

Înțelegerea fișelor descriptive

FACTSHEET

care justifică dezvoltarea Strategiei APSFR



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR



ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ
APELE ROMÂNE



Grupul Banca Mondială
România

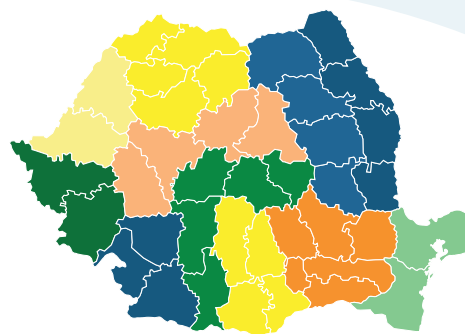
de ani de parteneriat



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!

Ca parte a proiectului RO-FLOODS, în conformitate cu prevederile Directivei UE privind Inundațiile, se realizează Hărți de Hazard și de Risc la Inundații (HHRI) luând în considerare diferitele surse (fluviale, din viituri rapide, pluviale, marine, cauzate de breșe ale digurilor) pentru toate Zonele cu Risc Potențial Semnificativ la Inundații (APSFR), precum și Planuri de Management al Riscului la Inundații (PMRI) pentru cele unsprezece Administrații Bazinale de Apă (ABA) și unul pentru Fluviul Dunărea.

Cele unsprezece ABA și Fluviul Dunărea au fost desemnate ca 12 Unități de Management (UoM), conform Directivei privind Inundațiile. În România au fost identificate 526 de APSFR-uri distribuite în cele 12 UoM.



În cadrul proiectului a fost definită o metodologie sistematică pentru elaborarea unui program de măsuri (PoM) viabil și sustenabil de management al riscului la inundații în România, bazat pe rezultatele HHRI, care este conform cu cerințele UE privind diverse Directive și Acte Normative (de ex. Directiva-Cadru Apă, Directiva SEA, Pactul Verde European etc.).

Pe măsură ce proiectul avansează și noi informații din HHRI devin disponibile, înțelegem mai bine riscul existent la inundații în fiecare dintre APSFR-uri.

În unele APSFR-uri, riscul este mai mare și trebuie definite strategii alternative (cuprinzând măsuri structurale și/sau nestructurale) de management al riscului respectiv.

Din fericire, riscul este mai mic în unele APSFR-uri și, în general, activitățile curente de exploatare și de mentenanță pot fi suficiente pentru a atenua riscul în astfel de cazuri.

În alte cazuri, este necesară combinarea (gruparea) APSFR-urilor, deoarece sunt puternic conectate hidrologic, fapt ce determină necesitatea de a elabora strategii integrate.

Este bine de reținut faptul că programul de măsuri cuprinde trei categorii:

- A) măsuri naționale,
- B) măsuri de prevenire și de protecție pentru fiecare UoM și
- C) pachetul de măsuri de pregătire, incluzând, de exemplu, sisteme de avertizare timpurie și măsuri de răspuns. În continuare, accentul se pune pe elaborarea măsurilor de Prevenire și de Protecție la nivel de UoM.

Obiectivul acestei broșuri

În această broșură, vom detalia etapa de grupare a măsurilor la nivelul APSFR.

Pentru a justifica modul în care se ajunge la strategiile alternative pentru fiecare APSFR / grup de APSFR-uri, se elaborează o așa-numită fișă descriptivă (vezi figura 2). În această broșură vom descrie ce include fișa descriptivă și cum ar trebui să o analizați. Sperăm că astfel vă vom ajuta să înțelegeți fișele descriptive și cum puteți să transmiteți comentarii și opiniile cu privire la acestea. Vă rugăm să rețineți faptul că fișele descriptive sunt elaborate în timp de către personalul ABA cu sprijinul continuu al Băncii Mondiale.

Vă puteți imagina că cele 526 de APSFR-uri prezintă o diversitate de situații și, în consecință, fișele descriptive sunt la fel de diferite. De asemenea, este important să se înțeleagă faptul că realizarea fișelor descriptive este un proces dinamic, care implică specializări variate. Așadar, în procesul de elaborare a fișelor descriptive în formă finală, vă rugăm să oferiți sprijin tehnic necesar ABA, întrucât PoM poate să impacteze și activitatea dumneavoastră.

Etapele procesului de elaborare a PoM

Ținând cont de obiectivele managementului riscului la inundații (MRI), au fost stabilite mai multe etape pentru elaborarea programului de măsuri pentru fiecare UoM, având totodată în vedere diferite niveluri de analiză (la nivel de APSFR, de UoM și național). În acest proces se ține cont de criterii tehnice, sociale, de mediu, culturale și de finanțare. De asemenea, se vor folosi Analiza Multi-Criterială (AMC) și Analiza Cost-Beneficiu (ACB). În figura 1 sunt detaliate obiectivele fiecărei etape.

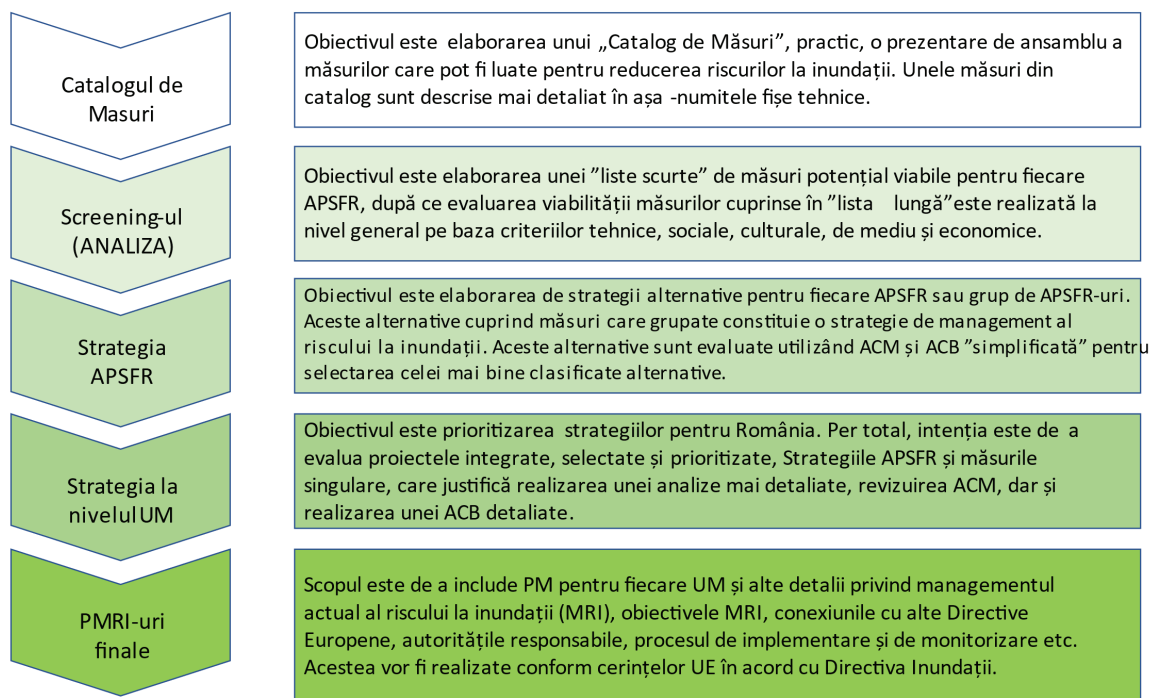


Fig. 1 – Etapele procesului de elaborare a PoM

Pe măsură ce se avansează în acest proces, nivelul de detaliu crește și se pot formula afirmații mai fundamentate privind strategiile.

PoM prezentat în fiecare PMRI va conține, așadar, măsuri la diferite niveluri, inclusiv la nivel național.

Pentru a dezvolta strategii alternative viabile și sustenabile pentru fiecare APSFR, a fost aplicată o abordare etapizată, conform metodologiei menționate mai sus. În toate cazurile, scopul este de a defini strategii alternative fundamentate, care să poată fi evaluate și comparate unele cu celelalte, astfel încât să se poată selecta alternativa cea mai potrivită pentru fiecare APSFR (sau grup de APSFR-uri).

La momentul actual, etapa de Screening / Analiză este finalizată, proiectul fiind în faza elaborării Strategiei APSFR – etapă ce va fi finalizată în noiembrie 2022.

Această etapă cuprinde doi pași distincți: primul are ca scop gruparea măsurilor pentru a forma strategii alternative solide, cel de-al doilea constă în evaluarea acestor strategii alternative cu ajutorul AMC și a ACB „simplificate” pentru a le selecta cea mai bine clasată strategie ținând cont de impacturi, precum și pentru a confirma viabilitatea strategiei.

Acest ultim pas va stabili și dacă strategia, și implicit APSFR-ul, vor fi prioritizate și vor trece în etapa următoare, a Strategiei la nivelul UoM. Termenul ACB „simplificată” se referă la faptul că serviciile ecosistemice nu vor fi cuantificate în ACB; la realizarea ACB detaliate (etapa următoare), aceste servicii vor fi cuantificate.

Structura fișei descriptive

În general, fișele descriptive au următorul conținut:

- Descrierea și localizarea APSFR-ului;
- Dacă este necesară gruparea mai multor APSFR-uri;
- Descrierea riscului actual la inundații și a infrastructurii existente de management al riscului la inundații;
- O evaluare a gradului de încredere a informațiilor disponibile, atât cu privire la infrastructura de protecție la inundații, cât și cu privire la modelele pentru analiza strategiilor;
- Elaborarea strategiilor, și anume, cum se pot combina cel mai bine măsurile în strategii alternative. Această etapă oferă și unele justificări pentru alegerile făcute.
- Analiza și evaluarea strategiilor folosind AMC și ACB simplificată.
- Evidențierea strategiei cel mai bine clasificată.

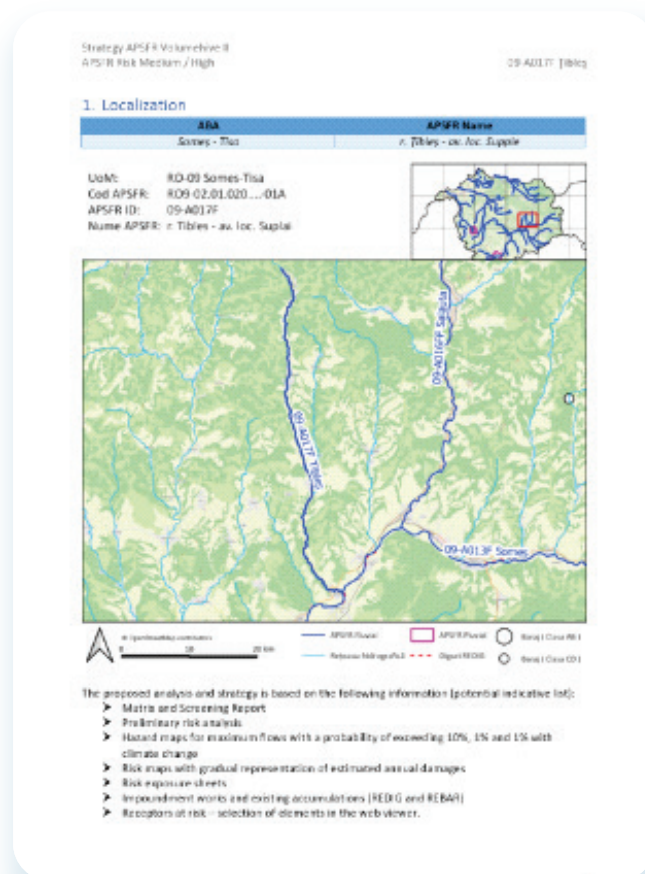


Fig. 2 : Exemplu fișă descriptivă pentru APSFR

În continuare, în anexele fișelor se va face trimitere la diverse documente.

În prezent (septembrie 2022), HHRI-urile și fișele descriptive până la secțiunea 5 sunt încărcate pe website-ul <https://inundatii.ro/> la secțiunea **Hărți de Hazard și Risc la Inundații**, respectiv la **Resurse - Directiva Inundații Ciclul 2 - Planuri de Management al Riscului la Inundații - Strategia APSFR**.

Nu există o rețetă unică!

După cum am arătat mai sus, deși se depun toate eforturile pentru a elabora și descrie în fișele descriptive în mod unitar, vor exista inevitabil unele variații!

526 de APSFR-uri înseamnă mult și fiecare APSFR are caracteristici proprii.

Mai sus, am arătat că, în unele cazuri, s-a demonstrat că riscul la inundații este mai scăzut în unele APSFR-uri. În aceste cazuri, nu are rost să se parcurgă un proces extensiv de raportare în cadrul fișei descriptive.

Pentru astfel de APSFR-uri, fișa descriptivă cuprinde doar trei secțiuni:

- Descrierea și localizarea APSFR-ului;
- Descrierea riscului actual la inundații și a infrastructurii existente de management al riscului la inundații.
- O strategie recomandată, pornind de la activitățile curente de exploatare și mentenanță, suplimentate cu alte măsuri ușor de implementat, toate bazate pe experiența specialistului.

Care este scopul nostru?

Fiecare secțiune a fișelor descriptive este completată sistematic de către personalul ABA cu sprijin de specialitate. În acest proces, aceștia trebuie să descrie modul în care se vor asigura că ajung la strategii alternative solide și viabile. Strategiile trebuie să fie conforme cu politicile UE care vizează promovarea strategiilor durabile și pe termen lung. Nu se recomandă soluțiile tradiționale structurale, fiind mult mai dorit și mai probabil să fie finanțate opțiunile mai verzi, cum ar fi „mai mult spațiu pentru râuri”. Fișele informative vor consemna astfel de opțiuni. De asemenea, este de dorit să se poată compara alternativele pentru fiecare APSFR / grup de APSFR-uri. În consecință, autorilor le-a revenit sarcina dificilă de a ajunge la minimum două alternative care pot fi analizate și evaluate. Cu toate acestea, în unele cazuri opțiunile pot fi limitate și se poate identifica o singură alternativă viabilă.

Întrebări frecvente

Sperăm că paragrafele de mai sus vă oferă îndrumări și o informare folositoare pentru momentul în care veți începe să analizați fișele descriptive. În această secțiune, enumerăm unele întrebări frecvente care sperăm să vă ajute să înțelegeți și mai bine despre ce este vorba.

1 Câte alternative sunt necesare?

Nu există reguli în acest sens. Este însă evident că se dorește să se poată compara două, trei sau chiar mai multe strategii alternative. Metodologia inițială ținea să existe minimum două alternative. Dacă fișa descriptivă prezintă o singură strategie alternativă, trebuie să justifice în mod clar de ce nu există a doua alternativă sau mai multe alternative (de ex. spațiu limitat, costuri disproporționate mari).

2 Măsurile de Pregătire nu trebuie incluse în alternative?

Trebuie reținut faptul că, separat de această activitate, în cadrul proiectului RO-FLOODS se elaborează și un așa-numit Pachet de Măsuri de Pregătire pentru fiecare UoM. Pachetul de Măsuri de Pregătire cuprinde, de exemplu, sisteme de avertizare timpurie, măsuri privind planificarea răspunsului, răspunsul, intervenții de salvare și ajutorare și reprezintă, prin definiție, o strategie alternativă la care România poate apela și care va continua să fie detaliată ca parte a Strategiei la nivelul UoM.

3 De ce sunt completate doar secțiunile 1-5 ale fișelor descriptive?

În prezent, sunt încărcate fișele descriptive care fac referire doar la etapa de grupare. În toamna anului 2022, vor fi evaluate și comparate alternativele. Acest proces va fi apoi consemnat în secțiunile 6 și 7, evidențiind astfel strategia cel mai bine clasată pentru respectivul APSFR sau grup de APSFR-uri.

4 Văd că nu sunt finalizate secțiunile 1-5 ale tuturor fișelor descriptive pe, este corect?

Fișele descriptive încărcate pe website sunt de fapt „fișe în lucru”. Esențial nu este dacă sunt sau nu gata de publicare, ci modul în care conținutul fișelor prezintă definirea strategiilor alternative, astfel încât dumneavoastră să puteți comenta. În consecință, vă rugăm să ignorați greșelile de ortografie sau de așezare în pagină și chiar trimiterile la acțiuni viitoare.

Aveți întrebări sau comentarii?

Dacă doriți informații suplimentare privind fișele descriptive sau PMRI-urile ori dacă aveți comentarii pe acest subiect, vă rugăm să contactați ABA din zona dumneavoastră.

**Datele de contact sunt disponibile
accesând următoarele site-uri:**

<https://rowater.ro/despre-noi/organizare-si-functionare/institutii-subordonate/>

<https://inundatii.ro/bazine-hidrografice/?tip-harta=cu-resedinte-judet&bazin=siret>



inundatii.ro